

2.- CRITERIS BÀSICS PER A L'ELABORACIÓ DEL PRESSUPOST DE LA UNIVERSITAT D'ALACANT PER A 2019 (article 208.1 de l'Estatut de la UA)

Antecedents

Des de l'any 2013, quan es va fer patent la crisi que va afectar, com en molts altres sectors de la societat espanyola, l'activitat de la universitat, s'han repetit, a l'hora de concretar aquest document en els successius pressupostos anuals, una sèrie de referències de diversa posició, en concret:

Aspectes normatius:

- ❖ Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.
- ❖ Reial decret llei 14/2012, de 20 d'abril, de mesures urgents de racionalització de la despesa pública en l'àmbit educatiu.
- ❖ Estatut de la Universitat d'Alacant.

Concreció d'objectius:

- Oferta formativa de qualitat.
- Recerca d'alt rendiment.
- Internacionalització.
- Foment de l'activitat cultural i esportiva.
- Optimització d'espais, i
- Posicionament com a referent social.

Plantejaments que emmarquen l'actuació universitària:

Les salvaguardes de contenció de despesa va portar el Consell, com s'ha comentat en anteriors ocasions, a considerar que "la regulació estatal amb caràcter bàsic ha restringit les competències autonòmiques fins al punt que ha obligat a la Generalitat, com a altres administracions, a aplicar retallades salarials, de condicions laborals i drets de representació...", una consideració que ara reiterem en entendre que encara continua afectant el desenvolupament de l'activitat diària de la Universitat, ja que el nostre govern autonòmic encara no ha recuperat el desfasament de finançament que, reconegut per tots els agents polítics, tan negativament està influïent en l'esdevenir de la nostra comunitat autònoma, i de forma significativa en l'ensenyament universitari, que, pel que sembla, és un dels pocs sectors de competència autonòmica que encara es manté lluny de recuperar, no ja de millorar, els nivells de finançament públic que tenia l'any 2010, quan la repetida crisi econòmica encara no havia derivat en la repercussió que va acabar tenint.

Any 2019

Els aspectes esmentats, les referències normatives, el plantejament d'objectius i les limitacions inicials a l'activitat que ha de desenvolupar aquesta institució continuen estant presents a l'hora de confeccionar el pressupost de la Universitat per a 2019.

No obstant això, també s'han de considerar altres qüestions que decidiran el contingut del pressupost de la Universitat per al pròxim exercici. En primer lloc, es plantegen les previsions del capítol I; la Llei de pressupostos generals de l'Estat per a 2017 introduïa una novetat important a l'hora de formalitzar les ofertes d'ocupació pública i, per tant, d'estimar els costos de personal. En concret, recollia la possibilitat d'augmentar la taxa de reposició d'efectius regular, que es mantenia en el 100% per a les universitats, amb una taxa addicional per a estabilitat d'ocupació temporal, que en el cas del PDI arribava al 90% de les places ocupades temporalment i ininterrompudament durant els tres anys anteriors al 31 de desembre de 2017, i que en el cas del PAS comportava, en prendre's solament com a referència la disposició transitòria quarta de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, la consideració en eixa oferta d'ocupació de les places ocupades també ininterrompudament de forma temporal des d'una data anterior a 1 de gener de 2005, la qual cosa evidentment implicava un marge temporal major i, per tant, un nombre de places habilitades menor.

Aquesta possibilitat de complementar la taxa de reposició d'efectius s'ha mantingut en la Llei de pressupostos generals de l'Estat per a 2018, que, com va ocórrer l'any anterior, s'ha publicat amb un retard temporal tan ampli (primers dies del mes de juliol) que fa necessari accelerar tots els tràmits que se'n deriven a l'hora de gestionar tots els requeriments per a poder conformar les plantilles de personal de les diferents administracions i entitats del sector públic.

Aquesta norma pressupostària sembla regular aquesta qüestió de forma contrària a com es va fer el passat any, és a dir, no recull la possibilitat de l'any 2017 per al PDI i sí ho fa per al PAS; no obstant això, l'efecte és el mateix, ja que possibilita un reordenament dels recursos humans que, pel mateix fet del pas d'efectius temporals a estables, majoritàriament com a funcionari/ària de carrera, en principi no comporta una afectació pressupostària, però sí que ho fa i de forma destacada, ja que la nova posició funcional implica accedir a una sèrie de complements econòmics als quals no es podia com a personal temporal.

També té una incidència notable en la quantificació del capítol I per al PDI, una altra sèrie de factors:

- la previsible conclusió de la negociació del conveni col·lectiu, que afectarà totes les universitats valencianes,
- la concreció del tràmit iniciat en el Consell de Govern, que ha de concloure el Consell Social, una vegada l'AVAP done el preceptiu informe d'actualització a l'alça de les quantitats de referència del Decret 174, de 2002, del Govern valencià, sobre règim i retribucions del personal docent i investigador contractat laboral de les universitats públiques valencianes i sobre retribucions addicionals del professorat universitari,
- i la implantació del model d'avaluació de l'activitat docent del professorat en la Universitat d'Alacant, que ajudarà, incentivant econòmicament el rendiment del professorat, a la consecució de l'objectiu de qualitat que es planteja en la Llei orgànica d'universitats.

Finalment, es fa evident que la Universitat d'Alacant mantindrà el seu esforç de renovació de plantilla docent, especialment amb la incorporació d'ajudants i professorat ajudant doctor, base fonamental del manteniment de l'esmentada plantilla.

Quant al PAS, hem de valorar, tenint en compte que s'haurà resolt la qüestió d'inconstitucionalitat plantejada pel Govern central a la disposició addicional 26 de la vigent Llei de pressupostos valenciana, que regulava l'avanç en la percepció del complement de carrera professional, que l'actualització d'aquest complement retributiu, especialment si s'hi incorpora el personal interí, bé com a conseqüència dels canvis normatius o de l'accés d'aquest personal a la condició funcional pel que fa a allò que s'ha dit quant a l'oferta d'ocupació pública, comportarà un esforç més en la concreció de les quanties de la Universitat.

Per a la resta de capítols pressupostaris els criteris d'actuació dels exercicis anteriors continuen sent el nostre marc de referència, amb especial incidència en les inversions. En el passat exercici ja es va considerar una partida específica per a l'inici de les obres del futur edifici d'empreses, actuació que durant anys s'ha mantingut paralitzada per falta de recursos; la seua importància s'ha convertit en estratègica, sobretot si se li dóna, com així ha sigut, el paper de referent en l'ordenació de l'espai d'ampliació del campus en terrenys del municipi d'Alacant.

En l'exercici 2019 seguirem apostant per la conclusió d'aquest projecte, però sense oblidar les necessitats que es puguin derivar de la implantació dels nous estudis de Màrqueting, Relacions Internacionals i Gastronomia, com també pel decidit desenvolupament de les activitats previstes en el campus d'Alcoi per a atendre el mòdul d'Educació Infantil que s'ha implantat allí amb clara vocació de futur, o en el Centre de Gastronomia del Mediterrani, que, a més d'una altra sèrie d'esdeveniments, atindrà el desenvolupament de part dels ensenyaments pràctics de la titulació de Gastronomia.

A més, pel que fa a açò últim, haurem de manejar un mínim marge de maniobra per si es concretara, almenys inicialment, la petició d'estudis de Medicina, aposta clara que comportarà de ben segur una sèrie de necessitats molt qualificades.

I totes aquestes actuacions s'han d'escometre, una vegada més, sense comptar amb el nou marc de finançament, que amb criteris ajustats a la realitat vigent responga al dret de les universitats

a comptar amb recursos suficients i assegurances per a poder atendre els seus compromisos, especialment els assumits amb la societat del seu entorn.

Tanmateix, entenem que quan en l'Ordre 5/2018, de 29 de juny (DOGV de 2 de juliol), de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, es diu: "el Consell, en l'elaboració dels pressupost de la Generalitat per a 2019, realitzarà l'assignació dels recursos disponibles prioritant el canvi de model productiu, la creació d'ocupació, la prestació de les polítiques educatives, sanitàries i socials, a més de la lluita contra l'exclusió social i la potenciació de les polítiques d'integració i igualtat", significa que les universitats públiques valencianes ja han de recuperar el pes que van tenir en el total de la despesa destinada a educació, la qual cosa significa la tornada, com es va dir, almenys a les xifres de finançament en valors nominals de 2010.

En la mesura en què no es puga actualitzar l'esmentat marc de finançament que ha d'atendre les necessitats del sistema universitari públic valencià, que van més enllà de la docència i la recerca, ja que com a entitats compromeses i referents en els entorns socials també hem de concretar accions en tots els àmbits manifestats en el text abans esmentat, és a dir, polítiques educatives, socials d'integració i d'igualtat. Per això, hem de concretar un pressupost per a l'any 2019 que permeta seguir avançant en els nivells de qualitat aconseguits per la nostra institució en cadascuna de les seues manifestacions.